

Observaciones sobre los registros compilados

1. Introducción

El SIEF tiene como principal propósito reunir bases de datos y otros registros estadísticos sobre diversos temas relacionados con la región Sureste de México y Guatemala para construir un sistema de información que funcione como repositorio de acceso abierto, útil a la investigación sobre la frontera México-Guatemala.

La presente recopilación se llevó a cabo durante 2018 y 2019 en distintas fuentes, tanto del lado mexicano como del guatemalteco. En ese mismo periodo se definieron los criterios para la validación y sistematización de la información recopilada. La delimitación de temas, escalas y palabras claves auxilian en la búsqueda y localización de los registros en el catálogo (Información original). A continuación, se describe de manera general las características principales de los registros reunidos.

Tabla 1

| Clasificación y distribución de los registros originales | | | |
|---|-----------|--------|-------|
| Tema | Guatemala | México | Total |
| Agricultura, ganadería y pesca | 33 | 341 | 374 |
| Elecciones y partidos | | 9 | 9 |
| Industria y comercio | 7 | 57 | 64 |
| Infraestructura y servicios | 43 | 34 | 77 |
| Población, educación y salud | 103 | 562 | 665 |
| Recursos naturales | 16 | 52 | 68 |
| Seguridad y justicia | 108 | 2 | 110 |
| Suma | 310 | 1057 | 1367 |

La compilación suma un total de 1367 registros de información original ordenados por temas y niveles de agregación (localidad, municipio, departamento o estado y país), conformando un catálogo para facilitar su uso y consulta. Del total de registros, 310 corresponden a Guatemala y 1057 a México. Se incluye series de datos históricos desde 1895, principalmente se trata de información de población (ocupación, religiosidad, alfabetismo y leguas) y actividades económicas hasta 2019, tanto de censos como de otras fuentes. La integración de nuevos datos, particularmente de reciente publicación, constituirá una tarea de seguimiento y actualización que habrá de mantener la vigencia del catálogo.

La disponibilidad de datos de acceso abierto en Guatemala es limitada, durante la exploración solo se pudo ubicar dos fuentes principales que son el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y el Ministerio de Economía de Guatemala (MINECO) con información a escala

departamental; pueden existir otras fuentes, pero no fueron ubicadas. Cabe señalar, que por datos de acceso abierto se consideran aquellos en soporte digital que son puestos a disposición para ser consultados, utilizados y redistribuidos libremente.

En cuanto a México, se observa mayor disponibilidad de datos abiertos y variedad de fuentes, en su mayoría corresponden a dependencias gubernamentales del nivel federal, seguidos de organismos estatales. También se ha identificado que la mayoría de los datos disponibles se concentran en el portal digital del Instituto Nacional de Estadísticas y Geografía (INEGI) y el grado de desagregación se concentra básicamente en el nivel estatal.

2. Principales características de los datos sobre agricultura, ganadería y pesca

En el periodo en que se llevó a cabo la recopilación de datos sobre estos temas, se observaron varios cambios en los sitios web, en el caso del INEGI desde 2018 comenzaron a reconfigurar y actualizar el portal que terminó a finales de 2019. La mayor parte de las consultas que se hicieron en este sitio estaba en versión Beta. En otros sitios de organismos gubernamentales donde se disponía de datos, también se observaron modificaciones en 2018, se especula que estos ajustes son producto del cambio sexenal en la administración gubernamental.

Tabla 2

| Agricultura, ganadería y pesca (registros por país y escala) | | | |
|---|------------------|---------------|--------------|
| Escala | Guatemala | México | Total |
| Departamental | 33 | | 33 |
| Estatal | | 177 | 177 |
| Localidad | | 20 | 20 |
| Municipal | | 75 | 75 |
| Nacional | | 69 | 69 |
| Suma | 33 | 341 | 374 |

- **Periodicidad:** Variada. Entre otros, se encontraron registros de tipo anual y de actualización indeterminada.
- **Periodo disponible:** 1981-2019.
- **Unidades de observación y variables:** Unidades de producción, superficie total, uso de suelo, cultivos y régimen de tenencia de tierra, entre otras.
- **Tipo de datos:** Registros estadísticos, registros administrativos de programas gubernamentales, censos agropecuarios y ejidales. Incluye tabulados de resultados e indicadores.
- **Disponibles en la web:** Registros permanentes y temporales. Varios vínculos dejaron de estar disponibles, al intentar acceder al portal web aparece la leyenda “Not found”.
- **Formatos de acceso:** XLSX, PDF.

3. Principales características de los datos sobre elecciones y partidos

Los datos que existen sobre las elecciones y partidos políticos en México se distinguen fundamentalmente por las estadísticas nacionales de elecciones federales para presidente de la república, senadores y diputados, así como los padrones electorales desagregados a escala municipal. Además, se dispone de información sobre la fiscalización de los ingresos y gastos de campaña durante los procesos electorales.

Tabla 3

| Elecciones y partidos (registros por país y escala) | | | |
|--|------------------|---------------|--------------|
| Escala | Guatemala | México | Total |
| Municipal | - | 7 | 7 |
| Nacional | - | 2 | 2 |
| Suma | - | 9 | 9 |

- **Periodicidad:** Anual y en periodos de elecciones federales ordinarias, elecciones federales extraordinarias, elecciones locales ordinarias y extraordinarias.
- **Periodo disponible:** 1991-2015.
- **Unidades de observación y variables:** Lista nominal de electores, desagregados por entidad, distrito, municipio, sección.
- **Tipo de datos:** Históricos de procesos electorales, encuestas electorales y estadísticas del padrón electoral.
- **Disponibles en la web:** Permanente, los datos continúan en el portal del INE, según la última revisión en 2020.
- **Formatos de acceso:** XLSX, PDF.

4. Principales características de los datos sobre industria y comercio

La información disponible sobre industria y comercio es diversa, pero es donde existen bases de datos cuya frecuencia de actualización es constante. El flujo de datos en estos rubros se produce desde diferentes sectores, enfocados fundamentalmente en caracterizar el panorama de la evolución de variables que interactúan en la dinámica económica del país. También se pudo identificar, en la ventana principal del portal del INEGI, la publicación de resúmenes mensuales del comportamiento de variables relevantes para el desarrollo de la actividad comercial.

Tabla 4

| Industria y comercio (registros por país y escala) | | | |
|---|------------------|---------------|--------------|
| Escala | Guatemala | México | Total |
| Departamental | 7 | | 7 |

| | | | |
|-------------|----------|-----------|-----------|
| Estatad | | 26 | 26 |
| Localidad | | 8 | 8 |
| Municipal | | 15 | 15 |
| Nacional | | 8 | 8 |
| Suma | 7 | 57 | 64 |

- **Periodicidad:** Quincenal, mensual, trimestral y anual: depende de los sectores económicos. También se producen datos por periodos de 4 años que corresponden a los censos económicos.
- **Periodo disponible:** 1995-2018.
- **Unidades de observación y variables:** Número de establecimientos de las unidades económicas, personal ocupado, remuneraciones, producción, ingresos, activos fijos, financiamiento, capacidad instalada e inversiones, entre otras variables.
- **Tipo de datos:** Registros estadísticos, encuestas, censos.
- **Disponibles en la web:** Registros permanentes y temporales. Varios vínculos dejaron de estar disponibles, al intentar acceder al portal web aparece la leyenda “Not found”.
- **Formatos de acceso:** XLSX, KML, algunas bases vinculadas a través del Google Earth.

5. Principales características de los datos sobre infraestructura y servicios

Las características de datos sobre infraestructura y servicios están asociadas con la inversión pública en zonas urbanas y rurales, fundamentalmente en atención a la infraestructura de comunicaciones y transportes en sus diferentes modalidades. En cuanto a servicios, se presentan datos de unidades económicas dedicadas principalmente a proveer servicios de esparcimiento (urbanos y rurales), también se incluye datos de la actividad del sector turismo, comunicaciones y transportes.

Tabla 5

| Infraestructura y servicios (registros por país y escala) | | | |
|--|------------------|---------------|--------------|
| Escala | Guatemala | México | Total |
| Departamental | 43 | | 43 |
| Estatad | | 18 | 18 |
| Localidad | | 2 | 2 |
| Municipal | | 5 | 5 |
| Nacional | | 9 | 9 |
| Suma | 43 | 34 | 77 |

- **Periodicidad:** Anual, aunque también se observa registros cuya periodicidad es variable o indeterminada.
- **Periodo disponible:** 2005-2018.
- **Unidades de observación y variables:** Contiene datos de programas y proyectos de inversión en obras públicas, presupuestos, construcciones de infraestructura por entidad, transparencia presupuestaria. Incluye datos sobre flujos migratorios, transporte, comunicación y los servicios de energía y agua.
- **Tipo de datos:** Encuestas, registros estadísticos y administrativos.
- **Disponibles en la web:** Registros permanentes y temporales. Varios vínculos dejaron de estar disponibles, al intentar acceder al portal web aparece la leyenda “Not found”.
- **Formatos de acceso:** XLSX, XLS, PDF.

6. Principales características de los datos sobre población, educación y salud

En este grupo de datos existe consistencia en la estandarización y actualización de la información en tiempo y forma. La mayor parte de los datos disponibles provienen de los censos generales de población y vivienda o de encuestas anuales de la dinámica demográfica que incluyen información sobre niveles de instrucción educativa y situación en la que una persona sufre cambios en su estado de salud, como padecimientos por alguna enfermedad o accidente.

Tabla 6

| Población, educación y salud (registros por país y escala) | | | |
|---|------------------|---------------|--------------|
| Escala | Guatemala | México | Total |
| Departamental | 103 | | 103 |
| Estatad | | 400 | 400 |
| Localidad | | 19 | 19 |
| Municipal | | 73 | 73 |
| Nacional | | 70 | 70 |
| Suma | 103 | 562 | 665 |

- **Periodicidad:** Anual, periodos censales y conteos, cada 10 y 5 años respectivamente.
- **Periodo disponible:** 1895-2019, incluye datos históricos de población.
- **Unidades de observación y variables:** Población, edad, género, pobreza, origen, religión, lengua indígena, alfabetismo, analfabetismo, escolaridad, deserción escolar, espacios recreativos, cultura, migración, mortalidad infantil, defunciones, discapacidad y fecundidad, entre otros.
- **Tipo de datos:** Encuestas, registros estadísticos, tabuladores de indicadores, censos y conteos de población.

- **Disponibles en la web:** Registros permanentes y temporales. Varios vínculos se modificaron durante la actualización del sitio web del INGI, pero siguen disponibles.
- **Formatos de acceso:** XLSX, XLS, PDF.

7. Principales características de los datos sobre recursos naturales

Los datos disponibles sobre recursos naturales se refieren a su disminución, resultado de la falta de mecanismos adecuados para su aprovechamiento adecuado; se trata de información referida al desgaste de estos recursos. La dependencia de gobierno que tiene mayor disponibilidad de datos sobre este tema es la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), junto con la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA), además de la Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO) que ha generado información sobre unidades de manejo ambiental sustentables y dispone de datos sobre inventarios de flora y fauna.

Tabla 7

| Recursos naturales (registros por país y escala) | | | |
|---|------------------|---------------|--------------|
| Escala | Guatemala | México | Total |
| Departamental | 16 | | 16 |
| Estatad | | 15 | 15 |
| Localidad | | 3 | 3 |
| Municipal | | 11 | 11 |
| Nacional | | 21 | 21 |
| Regional | | 2 | 2 |
| Suma | 16 | 52 | 68 |

- **Periodicidad:** Variable, aunque en los últimos años se observan datos con periodicidad anual.
- **Periodo disponible:** 1996-2017.
- **Unidades de observación y variables:** Reservas, precipitación pluvial, uso y capacidad de almacenamientos de presas, calidad del agua, programas forestales, incendios, áreas protegidas, desastres, zonas de riesgo, eventos sísmicos.
- **Tipo de datos:** Estadísticas ambientales, registros estadísticos, resultados de evaluaciones y monitoreos, indicadores.
- **Disponibles en la web:** Registros permanentes y temporales. Varios vínculos dejaron de estar disponibles, al intentar acceder al portal web aparece la leyenda “Not found”.
- **Formatos de acceso:** XLSC, XLS, PDF, SHP (formato de mapas).

8. Principales características de los datos sobre seguridad y justicia

El mayor número de bases de datos sobre seguridad y justicia se encontró del lado guatemalteco, cuando se hizo la búsqueda se trató de aprovechar la disponibilidad de esta información dado el nivel de estandarización y la periodicidad en que se actualizaba. En México recientemente, el INEGI comenzó a publicar datos sobre estos temas, clasificando en cuatro componentes: seguridad pública, procuración de justicia, implementación de justicia y sistema penitenciario, disponibles en el nuevo sitio web del INEGI.

Tabla 8

| Seguridad y justicia (registros por país y escala) | | | |
|---|------------------|---------------|--------------|
| Escala | Guatemala | México | Total |
| Departamental | 108 | | 108 |
| Estatad | | 2 | 2 |
| Suma | 108 | 2 | 110 |

- Periodicidad: Anual.
- Periodo disponible: 1996-2017.
- Unidades de observación y variables: Delitos, víctimas, inculpados, adolescentes, denuncias, accidentes, lesionados, fallecidos, involucrados, exhumaciones, sentencias dictadas, sentencias absolutorias, detenidos, agraviados.
- Tipo de datos: Censos y registros estadísticos y administrativos.
- Disponibles en la web: Registros permanentes y temporales. Varios vínculos dejaron de estar disponibles, al intentar acceder al portal web aparece la leyenda “Not found” (Caso Guatemala).
- Formatos de acceso: XLSC, XLS, PDF.

9. Observaciones generales

- Existe una gran disponibilidad de datos abiertos, fundamentalmente aquellos relacionados con los atributos de la población y las actividades económicas, entre las que se incluye agricultura, ganadería, pesca, industria y comercio. Es muy probable que este comportamiento se deba a la consistencia y la frecuencia en que se lleva a cabo el levantamiento de los censos económicos y los censos y conteos de población y vivienda; así como las encuestas y registros estadísticos mensuales.
- En otros ámbitos temáticos hay una disparidad relativa de registros de datos disponibles. Esta situación puede estar asociada a múltiples factores, como modificaciones en los dominios de los portales web, reconfiguración de los sitios e inclusive cambios de administración en los organismos generadores de la información, tal como se observó en algunos portales gubernamentales que en cada periodo administrativo cambian los criterios para la publicación de datos.

- En las fuentes consultadas para hacer la presente recopilación se advierte frecuencias dispares en la actualización de la información y diferencias en el manejo de los contenidos y los formatos en que se publica; todo ello exige una revisión mucho más exhaustiva para procesar, sistematizar y estandarizar los datos.
- En México hay mayores posibilidades para recopilar información sobre los diversos temas, aunque no siempre estandarizada y actualizada con la misma frecuencia. Es evidente que hace falta información desagregada a escala local; situación que obliga a pensar en sistemas de información y en mecanismos que permitan combinar los esfuerzos de las instancias generadoras y los usuarios de los datos.
- Para mejorar la presente herramienta, a partir de los registros disponibles en este catálogo se puede discutir y dialogar sobre la calidad de la información y acerca de la evaluación de oportunidades y dificultades técnicas para estandarizar los procesos de sistematización y análisis de los datos. Finalmente, es importante promover el uso de datos abiertos en las investigaciones para desarrollar herramientas que ayuden a resolver las limitaciones en el aprovechamiento de los datos disponibles.

10. Lista de fuentes

CEFP: Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.

CONABIO: Consejo Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad.

CONADESUCA: Comité para el Desarrollo Sustentable de la Caña de Azúcar.

CONAFOR: Consejo Nacional Forestal.

CONAGUA: Comisión Nacional del Agua.

CONANP: Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas.

CONAPESCA: Comisión Nacional de Acuacultura y Pesca.

CONAPO: Consejo Nacional de Población.

CONAVI: Comisión Nacional de Viviendas (SEDATU).

COUSSA: Conservación y Uso Sustentable de Suelo y Agua.

FIRCO: Fideicomiso de Riesgo Compartido.

IMSS: Instituto Mexicano del Seguro Social.

INAFED: Instituto Nacional para el Federalismo y Desarrollo Municipal.

INALI: Instituto Nacional de Lenguas Indígenas.

INAPESCA: Instituto Nacional de Pesca.

INCARURAL: Instituto Nacional para el Desarrollo de Capacidades del Sector Rural.

INE: Instituto Nacional de Estadística – Guatemala.

INE (IFE): Instituto Nacional Electoral.

INEGI: Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

IPASSA (SAGARPA): Infraestructura Productiva para el Aprovechamiento Sustentable de Suelo y Agua.

MINECO: Ministerio de Economía de Guatemala.

PRONABIVE (SAGARPA): Producción Nacional de Biológicos Veterinarios.

Rainforest Alliance: Organización Internacional sobre Cambio Climático.

SADER: Secretaría de Agricultura de Desarrollo Rural.

SAGARPA: Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación.

SANASICA: Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria.

SE: Secretaría de Economía.

SEDESOL: Secretaría de Desarrollo Social.

SEMANART: Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

SEP: Secretaría de Educación Pública.

SFP: Secretaría de la Función Pública.

SHCP: Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

SIAP: Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera.

SIC: Sistema de Información Crediticia.

SIGSA: Empresa mexicana de Sistema de Información Geográfica.

Portal de Transparencia: Datos abiertos presupuestarios - observatorio del gasto público.